

中国社会组织 参加 COP29 回顾与展望

CTEAM CEGA

大道应对气候变化促进中心
环境资助者网络
2025 年 1 月



目录

前言	3
一、相关背景	4
1.1 关于 UNFCCC 进程 NGO 观察员身份	4
1.2 关于 COP29	5
1.3 关于中国角	8
二、中国社会组织参加 COP29 的情况及代表性案例	10
2.1 综述	10
2.2 不同参与方式及代表性案例	12
2.2.1 跟踪、推进谈判进程的 NGO 举例	12
2.2.2 举办活动、推动议题的 NGO 举例	13
2.2.3 参会交流、传播资讯的 NGO 举例	14
2.3 关于社会组织参与气候治理，回顾 COP29 上的重要声音	16
三、未来展望	18
3.1 关于 COP30	18
3.2 中国社会组织能力建设的需求	19
3.3 展望中国社会组织的 2025 气候行动与 COP30	21
附录：UNFCCC 进程的中国 NGO 观察员机构列表（2024）	22
机构简介	25

前言

联合国气候变化框架公约第二十九届缔约方大会（COP29）于2024年11月11-24日在阿塞拜疆巴库召开，中国政府派出了近千人的官方代表团参会，有观察员身份的中国社会组织也派出了数百位观察员参会，积极分享中国民间的气候故事和实践经验。一些社会组织以提供会务或资金支持等方式协助中国生态环境部设立中国角。中国角作为中国在COP上讲述气候故事的主要窗口，由生态环境部应对气候变化司组织相关单位，在公众参与、新能源、碳市场、气候资金与技术、气候适应、国际合作、地方行动、企业行动等主题下举办了约50场边会活动。在中国角以外的会场蓝区和绿区，活跃着众多中国社会组织的身影。据统计，环境资助者网络（CEGA）的成员伙伴举办了15场UN/中国角主题边会、9场新闻发布会、6场圆桌讨论/专家研讨会、4处蓝区展览，积极推动减缓、适应、性别、南南合作、气候慈善等多个议题的进程，并以拍摄制作视频等形式开展气候传播，影响更广大的公众关注气候大会动态。

随着大会的进程和会议长尾效应，国内各界对气候变化议题的关注度有所增加。2025年1月美国加州发生的严重火灾，更是惨烈地展示了全球变暖巨大的破坏力，引起了多方关注。

一批持续关注气候变化议题的社会组织希望深度了解如何更有效地开展气候行动，以及如何参与下一届的COP30。

对中国社会组织参与COP29的情况和成果进行回顾，表达社会组织的需求和期望，有利于利益相关方更好地了解社会组织实施气候行动、参加国际气候治理所拥有的机遇和面临的挑战。基于此，大道应对气候变化促进中心（C Team）和环境资助者网络（CEGA）联合推出一份中国社会组织参与COP29回顾与展望报告，并计划送达相关的社会组织、政府部门、研究机构、媒体、企业和咨询机构等，帮助利益相关方增进了解中国社会组织在COP29上的参与和贡献，也有利于中国社会组织厘清既有状况，规划未来参与气候行动的方向。

我们相信，为中国社会组织参与国际气候治理创造有利条件，将有助于国际社会了解中国作为发展中国家在减缓和适应气候变化方面的现状和需求，也有助于将中国的民间气候行动的实践经验分享给其他发展中国家。我们期待，本报告能有助于促进多方共识的形成，推动重要气候议题在COP30上取得突破，缓解气候目标达成面临的巨大压力。

大道应对气候变化促进中心
环境资助者网络（CEGA）
2025年1月

1 相关背景

1.1 关于 UNFCCC 进程 NGO 观察员身份

1992年，联合国大会通过了《联合国气候变化框架公约》，《公约》的最终目标是将温室气体浓度稳定在“防止气候系统受到危险的人为干扰的水平上”。《公约》指出，“这一水平应当足以使生态系统能够自然地适应气候变化，确保粮食生产免受威胁，并使经济发展能够可持续地进行。”

1994年《公约》正式生效。目前《公约》有198个缔约方，按照地理位置，分为五个区域集团，分别是非洲、亚洲、东欧、拉丁美洲和加勒比地区、西欧及其他。

联合国气候变化框架公约秘书处成立于1992年，最早在瑞士日内瓦办公，1996年迁至德国波恩。目前，秘书处聘有来自100多个国家的450名工作人员。

《联合国气候变化框架公约》自1995年起每年（注：除了受新冠疫情影响的2020年）召开缔约方大会（Conference of Parties），简称COP，又被称为联合国气候变化大会。大会主要目的是聚集各缔约方，审议公约的实施情况，讨论应对气候变化的措施，制定和调整各国的减排目标，以及推动国际社会在气候变化问题上的合作。

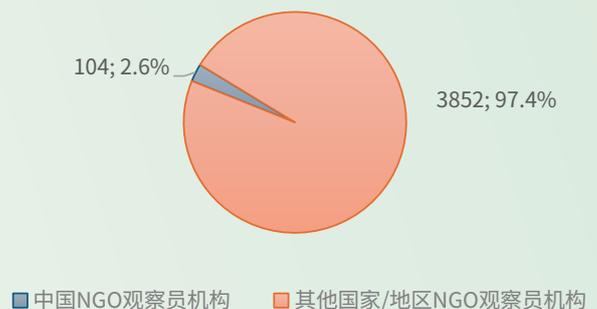
联合国气候变化大会鼓励并以具有法律效力的文本形式支持多利益相关方参与。参与主体除了缔约方（Party），还包括观察员（Observer）、媒体（Press）等。

观察员机构分为三类：1、联合国系统及其专门机构；2、被缔约方大会接纳的政府间组织（IGO）；3、被缔约方大会接纳的非政府组织（NGO）。

截止2024年，UNFCCC的缔约方大会一共接纳了3956家非政府组织作为《公约》进程的观察员机构。其中非洲国家的非政府组织占9.9%，亚太地区占13.6%，东欧占1.8%，拉美和加勒比地区占8.2%、西欧及其他国家（美国、加拿大、以色列、澳大利亚）占66.5%。中国有104家非政府组织被缔约方大会接纳为观察员机构，其中大陆74家，港澳台30家，合计只占观察员机构总数的2.6%。

按照UNFCCC秘书处的归类和统计，大多数NGO观察员机构依据共同利益自发组成松散的代表团体，数量排前三的代表团体类型是环境保护组织（43%）、研究与独立机构（23%）、商业与工业类NGO（12%），此外还有儿童与青年组织、妇女性别组织、农民代表团体、工会、原住民组织、地方政府/市政当局背景的NGO等。这些团体与1992年联合国环境和发展大会通过的《21世纪议程》中确定的九大主要群体相对应，这九大群体在2012年联合国可持续发展大会（里约+20峰会）成果《我们希望的未来》中得到了重申。UNFCCC秘书处还对信仰团体、议员团体、教育与传播NGO参加会议提供有限支持。

UNFCCC进程的NGO观察员机构（2024）



出处：UNFCCC 官网（unfccc.int）

COP 期间，观察员机构代表可以跟进谈判议程，展示研究成果和行动经验，申请举办主题边会、展览、新闻发布会和倡导活动。COP 开幕式、全体大会、联络小组会议、闭幕大会，都向观察员开放。观察员还可以根据谈判议题牵头机构的意见征集要求，撰写立场文件并提交。观察员密切关注大会每日议程的话，还将有机会参加市政厅会议（Townhalls），向主席团成员和 UNFCCC 执行秘书提出关键问题和相关建议。

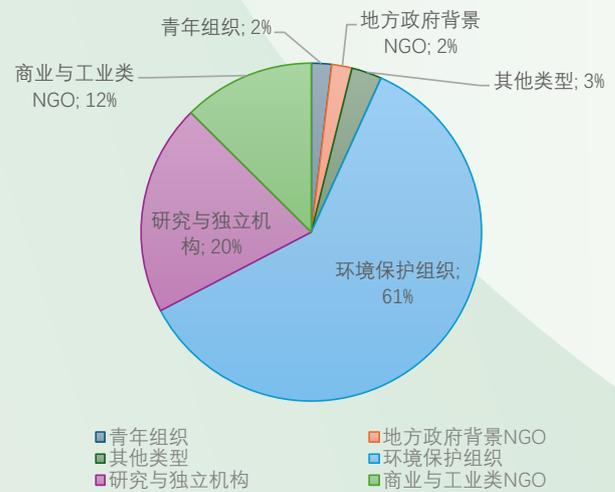
主题边会和展览是观察员机构参与 COP 的重要方式，也备受欢迎。UNFCCC 的附属履行机构（SBI）指出，边会是 UNFCCC 进程中的关键环节，是观察员参与知识共享、交流联络，并探讨应对气候挑战可行方案的重要工具。观察员机构可以与缔约方合作举办边会，也可以申请由秘书处管辖的大会共享会议室。申请大会边会基于筛选机制，需围绕以下议题开展：

1. 减缓气候变化，包括应对措施
2. 适应气候变化，包括损失与损害
3. 执行与支持机制
4. 综合与整体应对策略
5. 其他与 UNFCCC 相关的独特视角

倡导活动也是观察员机构可以考虑的活动形式，感兴趣的组织需在活动前一天上午 10 点之前提交线上申请，由 UNFCCC 秘书处和联合国安全与保卫部审批确认后方可在指定地点举办。

中国的 104 家 NGO 观察员机构中，环保组织有 63 家，研究与独立机构有 21 家，商业与工业类 NGO 组织有 13 家，青年组织 2 家，地方政府背景 NGO 组织 2 家，其他 3 家。机构列表详见附录 1。

UNFCCC 进程的中国 NGO 观察员机构（2024）



1.2 关于 COP29

COP29 于 2024 年 11 月 11 日至 24 日在阿塞拜疆首都巴库举办，大会主题是“团结一致，共建绿色世界（In Solidarity for A Green World）”，旨在“提高雄心”和“促成行动”两个并行支柱下，推动各国制定更具雄心的国家自主贡献目标，动员更多的气候资金。

大会议程设置了多个主题日，在开幕式、为期两天的世界领导人气候行动峰会之后，分别是 11 月 14 日金融、投资与贸易日，11 月 15 日能源 / 和平、救济与复苏日，11 月 16 日科学、技术和创新 / 数字化日，11 月 18 日人力资本 / 儿童与青年 / 健康 / 教育，11 月 19 日食品、农业与水资源，11 月 20 日城市化 / 交通 / 旅游，11 月 21 日自然与生物多样性 / 原住民 / 性别平等 / 海洋与沿海区域，以及最后谈判阶段。

COP29 主题日程

11月11日 (周一)	11月12日 (周二)	11月13日 (周三)	11月14日 (周四)	11月15日 (周五)	11月16日 (周六)
COP29 开幕式	世界领导人气候行动峰会	世界领导人气候行动峰会	金融、投资与贸易	能源 / 和平、救济与复苏	科学、技术与创新 / 数字化
11月17日 (周日)	11月18日 (周一)	11月19日 (周二)	11月20日 (周三)	11月21日 (周四)	11月22日 (周五)
休息日	人力资本 / 儿童与青年 / 健康 / 教育	食品、农业与水资源	城市化 / 交通 / 旅游	自然与生物多样性 / 原住民 / 性别平等 / 海洋与沿海区域	最后阶段的谈判

出处：UNFCCC 秘书处《第 29 届缔约方会议观察员手册》

大会的主会场在蓝区，是开展气候谈判、边会、展览活动、新闻发布和报道的主要区域，需要进行大会注册，办理 UNFCCC 秘书处签发的证件。

会场设有绿区，由东道国管辖，面向公众开放，也举办丰富多彩的展览、会议和文化交流活动。据 UNFCCC 秘书处统计，一共 54148 人参加了 COP29 蓝区的会议活动，分别是：

代表团体类型	参会人数	备注
193 个缔约方	26858	其中 14074 名为缔约方 (Party) 代表、12784 名为缔约方溢出 (Party Overflow) 代表。例如，受中国生态环境部邀请在中国角边会发言的嘉宾，由生态环境部应对气候变化司办理嘉宾的 Party Overflow 参会证件。
联合国系统及专门机构	1989	包括 UN 气候公约秘书处、专门机构、相关机构及溢出代表。
106 家政府间组织	925	截止 2024 年，中国有三家 IGO 观察员机构：国际竹藤组织、亚洲基础设施投资银行、金砖国家新开发银行。
1776 家 NGO 组织	8356	截止 2024 年，中国有 104 家 NGO 观察员机构。
马拉喀什全球气候行动伙伴关系	306	COP22 达成了马拉喀什全球气候行动伙伴关系，将关键领域和主题中工作的利益相关者汇聚在一起，以激发更强有力的气候雄心和行动，然后认可这些行动，以激励更大的努力。
940 家媒体	2220	媒体记者可以申请媒体参会名额和证件。
其他	13494	包括大会嘉宾、东道国嘉宾、技术人员、会务人员、临时出入人员、志愿者、安保人员等。
合计	54148	

据 Carbon Brief 统计，人数排名前五的代表团分别是：阿塞拜疆（本届 COP 主席国）、巴西（下届 COP 主席国）、土耳其、阿联酋（上届 COP 主席国）、中国。估算 2024 年参加 COP29 的中国官方代表和 NGO 代表等，约 1500 人。

COP29 就新的气候融资集体量化目标（NCQG）、《巴黎协定》第六条国际碳市场机制、全球适应目标（GGA）等关键议题达成了名为“巴库气候团结契约”的一揽子平衡成果：

- 设立了发达国家到 2035 年每年至少向发展中国家提供 3000 亿美元气候资金的目标，并启动“巴库至贝伦 1.3 万亿路线图”，进一步呼吁全球扩大对发展中国家的气候融资规模，在 2035 年前达到每年至少 1.3 万亿美元。
- 就《巴黎协定》第六条下碳市场相关机制的实施细则达成共识，结束了近 10 年的谈判，为全球碳交易提供了统一的质量框架。这一质量框架旨在提升碳交易市场的透明度和公信力，通过国际合作降低各国实现减排目标的成本。
- 就全球适应目标（GGA）的指标制定标准、阿联酋—贝伦工作组的预期成果和未来工作流程等方面达成了共识，同意启动“巴库适应路线图”并建立“巴库适应高级别对话”。GGA 指标将有助于跟踪和支持适应融资的扩大。
- 全面启动损失与损害基金，其运作将从 2025 年开始，届时将能够为受气候变化影响最为严重的国家提供实质性的资金支持。目前基金认捐金额达到 7.6 亿美元。
- 各方就提高气候行动的透明度达成共识，并通过建立巴库透明度平台，鼓励各缔约方提前提交双年透明度报告。这一措施将有助于增强国际社会对各国气候行动进展的信任。

COP29 虽然取得了一些进展，但也留下诸多遗憾。新的气候融资集体量化目标的分歧，加大了发达国家和发展中国家两大阵营之间的矛盾。尽管适应问题得到了更多的政治关注，但适应基金仍然严重不足，国家适应计划的讨论也被搁置。此外，会议未能在减排方面取得进展，包括全球盘点（Global Stocktake）的结果如何推进、减排工作计划（Mitigation Work Program）和公正转型工作计划（Just Transition Work Program）的讨论都被推迟到 2025 年。

11 月 22 日，由全球 1900 多家民间社会组织组成的气候行动网络（CAN）将当天的“化石奖”（Fossil Award of the Day，CAN 颁给“在气候变化进展方面做得最多但成效最小的国家”的奖项），颁给了主席国阿塞拜疆，批评其“既不明白主席国这一职责的重要性，也不懂公民社会的价值。”这一施压，督促了阿塞拜疆承担应有责任，在大会延时阶段尽力推动最终谈判的进展。

1.3 关于中国角

中国政府自 2011 年南非德班 COP17 起，每年在 COP 大会设立中国角，举办为期两周的边会活动，旨在动员相关部门、研究机构、企事业单位以及民间组织参与，全方位展示中国应对气候变化的政策和行动，讲好气候变化领域的中国故事。十多年来，中国角的成功举办对于气候治理议题从政府层面扩大到全社会发挥了重要作用。

每年 11 月左右生态环境部发布《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书，介绍中国应对气候变化年度进展，并阐述中方关于当届 UNFCCC 缔约方大会的基本立场和主张，增进国际社会了解。此报告成为 COP 中国角边会各主办单位的必读材料，对会议的组织与交流以及日常实务工作都有重要的指导作用。

万科公益基金会自 2013 年起持续十多年支持联合国气候变化大会中国角的设立和边会活动组织。2023 年起，阿里巴巴公益基金会、中国投资协会等社会组织，加入了气候大会中国角的支持行列。

在阿塞拜疆巴库 COP29 期间，中国角设立了公众日、峰会日、新能源日、碳市场日、合作日、数字化日、气候资金与技术日、适应日、企业日和地方日等 10 个边会主题日，举办了约 50 场主题边会活动。

COP29 中国角边会日程表（绿色字体为中国社会组织参与组织的场次）

主题	11.11 公众日	11.12 峰会日	11.13 新能源日	11.14 碳市场日	11.15 合作日	11.16 数字化日	11.17 气候资金与技术日	11.18 适应日	11.19 企业日	11.20 地方日
1	生态文明与美丽中国实践		国际零碳岛屿合作倡议发布会	中国碳市场创新与管理实践		绿色 AI 与 AI 助力气候韧性发展	气候投融资：融资融智激发创新活力		中国企向绿而行	绿色低碳发展天津行动
2	世界大学气候变化联盟“Climate X”高级别活动	共建绿色“一带一路”全球企业暨首届亚布力可持续发展年会	中国能源转型与新能源发展研讨会暨《中国能源转型展望 2024》等成果发布	节能减排与环保治理的国际合作	应对气候变化南南合作高级别论坛	数字化转型与全球气候治理	气候行动推进联合国 2030 可持续发展议程实施	积极防范气候风险，减少低碳韧性城市	发展新质生产力：探索中国企业应对气候变化新路径	“绿”动烟雨山城“碳”寻新质渝州
3	推动转型金融与跨境绿色融资，全民参与实现净零排放经济		新能源科技创新国际合作——前沿科技的应用案例	建设高质量的中国核证自愿减排量交易市场	“一带一路”应对气候变化南南合作与绿色对外开放案例与实践	可持续消费 - 全球视角与中国行动	绿色低碳技术创新、实践与合作	中国甲烷控排积极行动	赋能绿色价值链，贡献新质生产力	绿美湾区“碳”索未来
4	青年行动 世界未来	协同推进减污降碳，促进产业低碳转型	氢能助力气候行动：迈向净零排放的清洁能源未来	中国电力行业绿色低碳发展	节能降碳中国行动	标准化助力气候行动实施	采取气候行动，减少塑料污染：助力落实“以竹代塑”倡议	第十届全球气候变化智库论坛暨中德“二轨”对话成果发布会	循环经济助力应对气候变化的中外实践	北京应对气候变化行动与成效
5	公众参与助力美丽中国建设	产业、气候与贸易政策协同	气候行动：从气候科学到新能源发展机遇	讲述应对气候变化中国故事	全球气候治理与国际合作	与世界对话，共建零碳未来生态	碳中和视野下的绿色低碳工业与建筑：3060 路径上的技术突破与政策对话	迈向碳中和的中国可持续发展新实践《中国可持续发展评价报告(2024)》蓝皮书发布会	助力应对气候变化，中国民间社会组织在行动	
6	可持续发展中的女性力量		中国汽车绿色低碳发展之路	以新质生产力打造应对气候变化新优势			气候影视公益传播“绿见未来”气候影视作品评优盛典			

中国角边会的主办、协办单位主要包括以下类型：

- **国家部委及相关事业单位**，例如：生态环境部、国务院参事室交流合作司、国家发展改革委国家节能中心、国家林业与草原局、国家市场监督管理总局、国家应对气候变化战略研究和国际合作中心、中国国际发展知识中心、中国国际经济交流中心等；
- **地方 / 特区政府部门**，例如：山东省政府、烟台市政府、湖州市政府、广东省 / 湖北省生态环境厅，北京市 / 天津市 / 深圳市 / 重庆市 / 上海市 / 生态环境局、香港环境及生态局、香港金融发展局；
- **企业及企业家群体**，例如：中国能源建设集团、中国电力建设集团、中国节能环保集团、阿里巴巴、亚布力中国企业家论坛等；
- **大陆及香港社会组织、国际性社会团体**，例如：中华环保联合会、中华环境保护基金会、中国国际民间组织合作促进会、中国工业经济联合会、中国电力企业联合会、中国企业联合会、中国循环经济协会、广东省清洁生产协会、北京朝阳区永续全球环境研究所、万科公益基金会、北京市企业家环保基金会、大道应对气候变化促进中心、极地未来、香港地球之友、全球可持续发展规划师学会、“一带一路”绿色发展国际联盟等；
- **政府间国际组织**，例如：国际竹藤组织；
- **境外 NGO**，例如：绿色和平、美国环保协会、落基山研究所、世界可持续工商理事会、世界资源研究所、艾伦·麦克阿瑟基金会等；
- **高校及青年组织**，例如：上海交通大学、中山大学、北京大学碳中和研究院、清华大学气候变化研究院、世界大学气候变化联盟等；
- **媒体**，例如：中国新闻社、凤凰卫视、可持续发展经济导刊。

在中国角，由社会组织参与组织（联合主办／协办／承办）的主题边会活动将近一半，涉及青年、女性、公众参与、低碳技术、南南合作、气候传播、企业行动、可持续消费和循环经济等多个议题，例如：“青年行动·世界未来”、“可持续发展中的女性力量”、“公众参与助力美丽中国建设”、“节能减排与环保治理的国际合作”、“‘一带一路’应对气候变化南南合作与绿色对外开放案例与实践”、“与世界对话：共创零碳未来生态”、“绿色低碳技术创新、实践与合作”、“可持续消费—全球视角与中国行动”、“气候影视公益传播”、“赋能绿色价值链·贡献新质生产力”、“循环经济助力应对气候变化的中外实践”、“助力应对气候变化，中国民间社会组织在行动”等多个场次。

这些会议活动生动展示了社会力量推动气候目标实现的多元视角、政策响应力和执行活力。很多的讨论是围绕不同层级行为体的实际问题解决，相关经验分享和需求表达一定程度上以自下而上、由点及面的方式通过中国角进行了传递和传播。

2

中国社会组织参加 COP29 的情况及代表性案例

2.1 综述

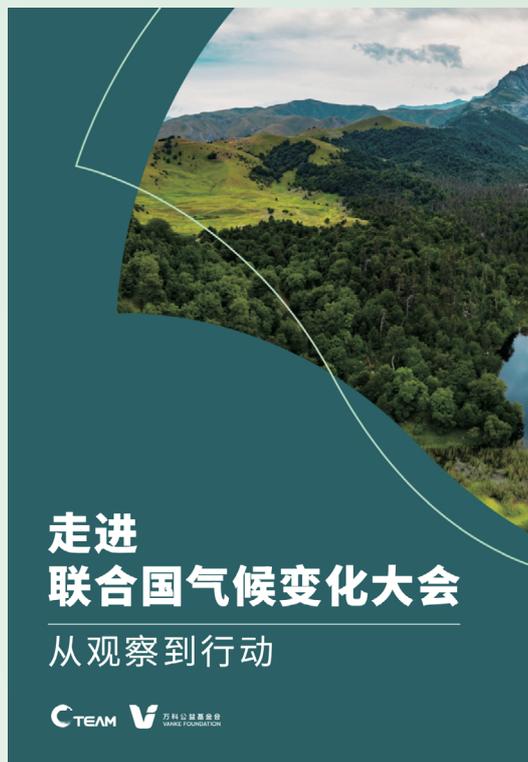
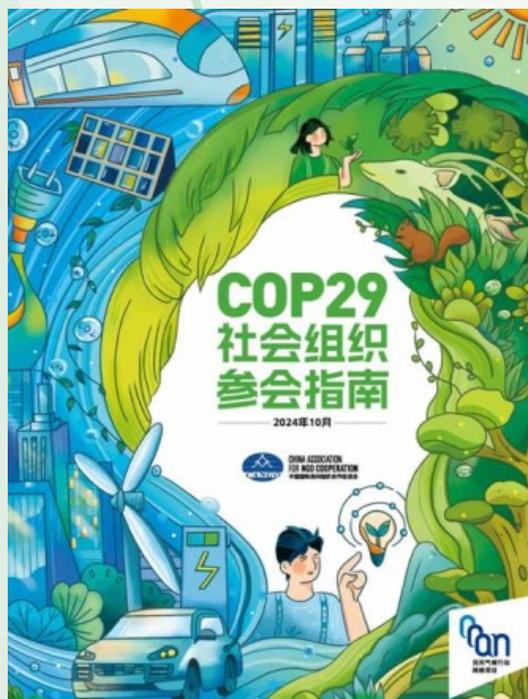
如同每届缔约方大会，社会组织对 COP29 的关注和参与经历了会前、会中、会后三部曲。

在 COP29 召开之前，多家气候组织和平台型机构开展了针对社会组织的能力建设和研讨交流活动，积极向服务对象和公众介绍国际气候治理的相关知识和资讯，协助相关社会组织做好参与 COP29 的准备，增进对 COP29 的谈判焦点和预期成果的了解。

以中国国际民间组织合作促进会（中国民促会）为例，该机构全力打造“国际化枢纽”和“走出去平台”，在为国内社会组织赋能的基础上，支持社会组织参与国际事务，推动社会组织“走出去”。2024 年中，中国民促会与万科公益基金会、大道应对气候变化促进中心共同发起“COP 同行”项目，以举办工作坊、行前会等形式，协助符合条件的社会组织申请 UNFCCC 进程的观察员身份，为首次参加 COP 的社会组织代表协调参会名额，支持这些组织代表在 COP29 参加边会发言和展示交流等活动。

北京绿研公益发展中心则在 2024 年 6 月远程跟进在德国波恩举办的 UNFCCC 第六十届附属机构会议（SB60），发布观察文章，梳理主要议题的进展和分歧，供公众号读者参考；10 月举办主题为“迈向 COP29：多元主体助力弥合资金差距，加速行动落实”的闭门行前思享会，邀请来自高校、智库和社会组织的代表，共同展望巴库大会的焦点与成果。

在多方面的助力下，包括媒体伙伴的助力，例如：澎湃新闻携手旗下气候月刊《临界点》举办“COP29 前瞻：气候影响加剧，行动何以加速”研讨会，凤凰卫视联合多家气候环保领域的国际 NGO 和本土 NGO 在 COP29 前夕主办的“气候雄心与全球行动”零碳使命国际气候峰会，一部分社会组织增进了对 COP29 的了解，提升了参与国际气候治理对话的意向。



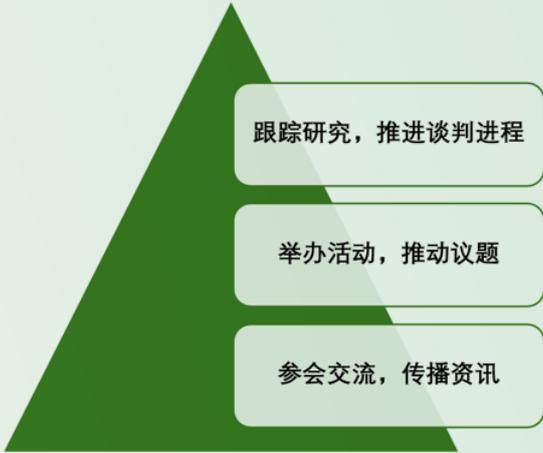
据观察，COP29 期间，中国社会组织参与基本可以分为三个层级，较高层级是智库类 NGO，他们跟踪和推进谈判进程，以编译每日简讯、撰写观察报告和解读文章、提出政策主张和行动建议的方式参与。这类 NGO 长期跟踪气候谈判，积累了较强的专业能力，在数量上屈指可数。中间层级是行动类 NGO 或枢纽组织，他们以举办或参加会议和展示交流活动来推动所关注的特定议题，不少机构利用 COP29 这个重要场合发起倡议，发布研究报告或案例汇编。这类机构是参与气候治理与国际对话的中坚力量。还有相对基础的层级是以观察、交流、学习为目的参会的社会组织，其中一些组织积极进行自媒体传播，包括回国后受邀进行宣讲，把参会体验和收获分享给更广大的国内公众。这个基础层级的参与，得到了像中国民促会、中华环保联合会、中华环境保护基金会、万科公益基金会等枢纽组织和资助者的引领和支持。

据不完全统计，COP29 期间，由中国民促会协调的民间气候行动网络 (CCAN) 的成员伙伴举办了至少 18 场主题边会活动、4 场新闻发布会、4 处蓝区展览，并活跃在多个其他国家场馆和国际组织场馆参与对话交流，深度讨论甲烷减排、煤炭转型、可再生能源三倍目标、气候融资、气候韧性、公共健康、南南合作、双碳人才培养、气候变化教育等议题。

环境资助者网络 (CEGA) 的成员伙伴在 COP29 期间举办了 15 场 UN/ 中国角主题边会、9 场新闻发布会、6 场圆桌讨论 / 专家研讨会、4 处蓝区展览，积极推动减缓、适应、性别、南南合作、气候慈善等多个议题的进程，并以拍摄制作视频等形式开展气候传播，影响更广大的公众关注气候大会动态。

此外，由清华大学携手世界大学气候变化联盟设立的 GAUC 角，以及由大道应对气候变化促进中心携手生物圈 3 号设立的解决方案馆，也在大会两周期间组织了一系列的边会交流活动，多方位促进气候议题的深入对话和讨论。

在 COP29 结束后，一些组织开展了 COP29 的回顾分享活动，以承前启后，展望下一步的气候行动和 COP30。2024 年 12 月，中国民促会和克莱恩斯欧洲环保协会 (英国) 北京代表处联合主办了“回顾 COP29，展望 COP30——支持中国环保社会组织参与国际气候治理机制”研讨会。北京益行公益信息交流服务中心 (中国发展简报) 也以“直面挑战·抓住机遇：公益组织如何参与气候行动”为主题举办“2024 简报论坛”。该论坛以“推动中国社会组织在气候领域的深度参与，促进国际 NGO 与国内组织共同应对气候新挑战”为使命和目标，邀请清华大学环境能源研究所副所长滕飞教授做主旨演讲：“从 COP29 看全球气候治理的未来”，并由大道应对气候变化促进中心代表就中国社会组织参加 COP29 情况进行回顾和未来展望。



跟踪研究，推进谈判进程

举办活动，推动议题

参会交流，传播资讯

2.2 不同参与方式及代表性案例

2.2.1 跟踪、推进谈判进程的 NGO 案例

在 UNFCCC 秘书处编写的《第 29 届缔约方会议观察员手册》中，提到观察员在 UNFCCC 正式会议期间有多种参与方式，第一条即是：跟进谈判进程，向缔约方提供有针对性的实质性建议，确保复杂的政府间进程透明，提升公众意识，增加公众获取信息的途径。

绿色创新发展研究院 (iGDP)、北京绿研公益发展中心 (GHub)、盎然气候行动研究院等单位是活跃在 COP 29 上的中国智库型机构。他们除了以编写每日简报、观察研究文章和行动建议等方式积极跟进关键气候治理议题的磋商进程，还以举办主题边会、非正式座谈等形式的开展议题讨论、帮助参会者及时获取信息、推动议题的传播和政策倡导。他们的参与情况举例如下：

机构	开展活动	推送简报、观察文章
绿色创新发展研究院 (iGDP)	<p>领域重点活动</p> <ul style="list-style-type: none"> 中国角边会：可持续发展中的女性力量 主题边会：农业中的超级污染物应对行动 主题边会：走向 COP31：国际甲烷领导力路线图 主题边会：助力甲烷减排：地方挑战与应对方案 主题边会：地方气候行动中中美欧民间组织对话 联合国边会：汇聚新力量，共促气候行动 联合国边会：非政府组织与企业：公共健康与气候变化解决方案的双重引擎 	<ul style="list-style-type: none"> 巴库速递 COP29 开幕在即，这五个关键议题影响气候未来 巴库速递 非二氧化碳温室气体减排刻不容缓 巴库速递 COP29 发布全球首份氧化亚氮评估报告 第三大温室气体减排亟需关注 巴库速递 史上最热年，COP29 现场追踪全球制冷承诺进展 巴库速递 新一轮 NDCs 提交在即，COP29 如何推动各国提升雄心？ 巴库速递 COP29 谈判结果差强人意，气候行动仍需努力 <p>(节选举例)</p>
北京绿研公益发展中心	<p>联合主办边会：扩大中国 - 中亚及更广区域的零碳与气候韧性融资合作</p> <p>参与非正式交流：绿研积极通过交流与对话，增进与国内外智库与社会组织的互信与共识。机构代表在“中美欧民间组织对话”、“绿色创新加速公正能源转型”、“金融支持发展中国家分布式能源气候解决方案”等多场边会上发言，介绍绿研在气候投融资、气候韧性国际合作以及资源型地区公正转型等方面的研究成果与发现。</p>	<p>绿研紧密跟进 COP29 磋商进程，撰写多篇深度分析与解读文章</p> <ul style="list-style-type: none"> 巴库 COP29 主要经济体气候治理动态一览 巴库 COP29 气候资金 COP 的焦点与分歧 巴库 COP29 首周观察 NCQG 结构折射核心分歧，多项议程留待第二周 绿研 COP29 总结 气候资金目标艰难达成，多边治理看雄心更看落实
盎然气候行动研究院	<p>联合主办边会：塑造亚洲气候行动的未来</p> <p>组织 3 场“盎然咖啡角”活动：组织气候政策专家与企业家互动对话，高效跟进谈判热点；与企业家、慈善行动者一起搜寻为亚洲气候行动注入新动力的未来可能性</p> <p>举办“亚洲气候影响力的新生机”晚餐会</p>	<p>与海畔自然合作，编译推出 13 期每日简讯</p>

2.2.2 举办活动、推动议题的 NGO 案例

每年的 COP 是气候议题下级别最高、规模最大的全球大会，大量行动类 NGO 借此机会与利益相关方建立联系，开展合作，通过边会、展览、新闻发布会等展示和交流研究成果、实践经验总结和案例等，并向更广泛的公众进行传播。UNFCCC 秘书处指出，在新闻发布会上，观察员可以借助媒体的广泛影响力传达观点，推动变革；这一平台在塑造公众话语和影响全球气候政策方面具有重要作用。中国行动类 NGO 参与情况举例如下：

机构	边会 / 新闻发布会	展览 / 传播活动	支持活动
中国国际民间组织合作促进会	主办/联合主办： 中国角边会：“助力应对气候变化，中国民间社会组织在行动” UN 边会：“汇聚新力量，共促气候行动” 新闻发布会：“社会组织参与可持续发展与气候治理” 新闻发布会：“社企融合，助力公众参与可持续发展倡议”	展览：倾听未来一代的声音	协助 CCAN 成员单位参会和举办展览，并联合发起 COP 同行，支持中国社会组织申请 UNFCCC 进程观察员身份和参会。
万科公益基金会	在中国角公众日、数字化日、企业日参与和支持了 5 场主题边会。于 UN 会场组织主题边会，召开 2 场新闻发布会。同时受邀参与亚洲气候解决方案馆边会活动。 <ul style="list-style-type: none"> “公众参与助力美丽中国建设” “与世界对话，共建零碳未来生态” “赋能绿色价值链，贡献新质生产力” “助力应对气候变化，中国民间社会组织在行动” “以人为本的循环经济转型：创造有利因素” “亚洲甲烷减排路径：废弃物管理的技术与经济性” 	气候行动成果展：故宫零废弃、珠峰雪豹保护、梅沙碳中和社区建设、黑水虻处理厨余垃圾、小豆子大健康 拍摄制作推出 4 集 # 跟着 VKF 趣逛 COP29 视频	支持生态环境部设立中国角联合发起 COP 同行项目，支持大道执行该项目，推动 6 家社会组织参加 COP29 支持发布：CEGA《气候慈善影响力案例精选》、《2024“美丽中国，我是行动者”企业气候行动案例集》 支持盎然气候行动研究院 3 场“盎然咖啡角”活动，小范围深度对话，解读国际气候进程
北京市企业家环保基金会及阿拉善SEE生态协会	主题边会： <ul style="list-style-type: none"> “助力应对气候变化，中国民间社会组织在行动” “绿美湾区‘碳’索未来” “非政府组织与企业：公共健康与气候变化解决方案的双重引擎” “绿色供应链协同：共担气候责任共创零碳未来” “脚踏实地—适应气候变化：防治荒漠化、治理土地退化、抗旱减灾以及碳汇” 新闻发布会：“中国 NGO 在促进民间社会和商业领域气候行动的进展”	展示中国 NGO 与企业气候行动成果	
山水自然保护中心	参会发言： <ul style="list-style-type: none"> 区域气候基金会馆“三倍可再生能源目标”边会，分享《中国可再生能源与生物多样性协同发展的机遇与挑战》报告 “多利益相关方推动城市气候变化减缓与适应”主题边会 UN 主题边会：“汇聚新力量，共促气候行动” 	展位展出：由红外相机拍摄的野生动物照片制成的明信片、山水关注的不同区域的物种所绘制的套章、来自嘉塘草原藏族阿姐们亲手制作的藏狐毛毡等周边文创。	
合肥市庐阳区深蓝环境保护行动中心	参会发言： <ul style="list-style-type: none"> 中国角“助力应对气候变化、中国民间社会组织在行动”边会 亚洲开发银行“东南亚与印度交通部门的脱碳和电气化”边会 日本电气学会“交通部门的脱碳和替代燃料的作用”边会 		
山西科城能源环境创新研究院	举办“气候变化传播地方行动”新闻发布会 联合举办“煤炭转型的经验与教训分享：煤炭地区案例研究”主题边会		

机构	边会 / 新闻发布会	展览 / 传播活动	支持活动
大道应对气候变化促进中心	组织或参与： 7场主题边会、3场新闻发布会、1个解决方案馆联合发布 / 汇报： <ul style="list-style-type: none"> · 《2024“美丽中国 我是行动者”企业气候行动案例集》 · 《中国企业气候行动进展报告》 · 中国双碳人才计划“当然同行”数字化平台 · “我们谈碳”新媒体项目 · 《中国可持续发展评价报告（2024）》蓝皮书 	举办小而美的企业气候行动南南合作展（中国社会企业的太阳能照明和教育产品）	协助中国建筑节能协会、水电水利规划设计总院等6家NGO申请观察员身份，协助北京市零废弃循环利用产业促进会、上海浦东新区思盟企业社会责任促进中心等6家NGO参会。

2.2.3 参会交流、传播资讯的 NGO 案例

一些已有观察员资质的气候环保组织把参加 COP 大会开展交流学习纳入了每年的工作计划。COP29 之际，重庆市可再生能源学会、北京地球村环境文化中心、绿色浙江、甘肃省绿驼铃环境发展中心、广东守望地球环境保护服务中心、上海青悦环保信息服务中心等数十家观察员 NGO 都有派出代表前往巴库参会交流。

科莱美特

以广州越秀区科莱美特环境保护交流中心为例，这个青年组织每年选派青年代表团亲临现场，近距离观察和参与气候大会。2024 年，科莱美特支持了 7 位青年代表赴巴库参会，青年们或围绕每日的谈判议程在不同的会议室转场，追踪最新的谈判热点，或辗转会场的上百个场馆了解不同国家、领域的专业人士的探索与实践，同时也与其他国家的青年代表分享中国青年的落地行动。不光看、听、说，青年们还写下了多篇 COP29 场记。除此之外，11 月 15-16 日，科莱美特青年在 UN 共享展区展示了中国青年在教育、适应和社区行动等领域的创新实践，并与众多青年朋友展开了热烈的交流。

文章	作者
COP29 场记：特朗普二度“退群”之前，美国如何安放气候焦虑？	郑云潇，科莱美特第五期气候变化桌游合伙人
COP29 现场，哪些国家角值得一逛	同上
COP29 场记：战火中的乌克兰，还在关心气候变化吗？	李姿蓉，复旦大学国际政治研究生，科莱美特《青年声量》编辑部成员
COP29 回顾：混合融资是发达国家推脱责任的借口吗？	同上
COP29 场记：损失与损害资金，在 COP29 上有了“新名字”？	曹淳铠，香港中文大学人类学博士研究生
“性别”在 COP29 上足够主流了吗？	同上
从新一轮 NDC 提交，看全球气候治理的分裂与协作	陈浩然，哥本哈根大学气候变化专业硕士研究生

一些暂未申请或已申请待批准观察员资质的 NGO，也在合作方支持下获得参会名额，加入了参会的队伍行列，例如爱德基金会、上海金司南金融研究院、湖南省生态保护志愿服务联合会、湖北省长江生态保护基金会、广东省珠水云山自然保护基金会、福建省绿家园环境友好中心、深圳市龙华区零废弃促进会等。

绿色江南

以苏州工业园区绿色江南公众环境关注中心为例，该组织代表参加了中国角边会的“凝聚环保社会组织力量，以环境法治手段助力应对气候变化挑战”圆桌对话，介绍了绿色江南如何通过信息公开的方式获得生态环境部门采纳建议，增补百余家企业进信息披露名单，并监督企业信息披露，助力企业合法合规；以及如何利用法律工具，关注钢铁、水泥、化工等重点行业企业的气候信息披露和碳减排的情况，推动企业降碳减污，为应对气候变化做出贡献。

这些组织是中国社会力量参与国际气候治理的生力军，他们带着实际工作成果、本地经验和教训、需求报告和可行方案等走进 COP 会场，积极与国际同行和利益相关方建立联系，相互取经学习，探讨推进合作，也把第一手的大会动态资讯、其他国家和机构一些可借鉴的解决思路和实践做法带回国内，向更广泛的感兴趣群体分享参会经验。

中国发展简报

北京益行公益信息交流服务中心/中国发展简报也派出了两位负责人前往巴库。2024年6月“推动社会组织开展低碳行动项目”在北京正式启动，项目由气候工作基金会支持，北京境外非政府组织发展服务中心作为中方合作伙伴，中国发展简报执行。在 COP 会场内外，中国发展简报负责人和与会多方开展了交流学习，并在蓝区的可利用空间组织了一次面向国内观众的直播活动，邀请绿色和平、甘肃绿驼铃、天津合协社、蓝丝带的与会代表向感兴趣的国内社会组织介绍大会的主要看点和进展情况。

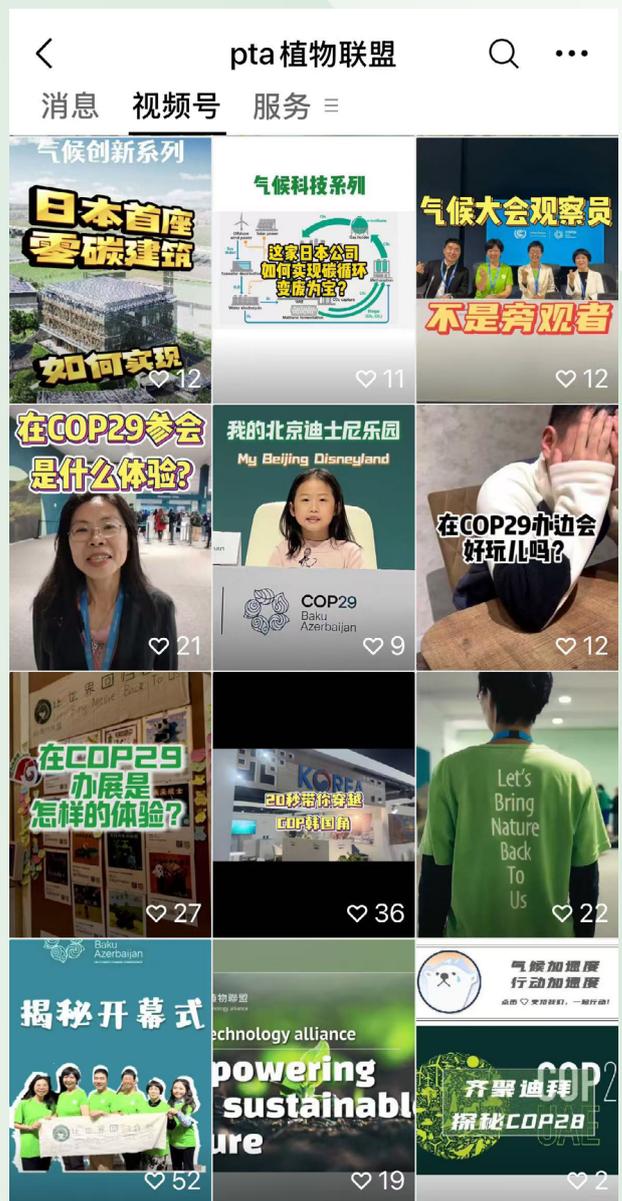
pta 植物联盟

在资讯传播方面，香港观察员机构 pta 植物联盟运用其社群优势和自媒体运营经验，在忙碌的会议和展览活动之余，拍摄制作了一系列有趣有料、通俗易懂的短视频，包括：“揭秘开幕式”、“在 COP29 办展是怎样的体验”、“在 COP29 办边会好玩吗”、“在 COP29 参会是什么体验”、“20 秒带你穿越 COP 韩国馆”、“气候大会观察员不是旁观者”等。

IPE

自媒体是 NGO 进行知识共享和信息传播的重要渠道，短视频可以让不能到现场参会的人们直观地感受和理解气候大会。公众环境研究中心 (IPE) 在 COP29 期间也推出多期“5 分钟聊碳”视频，包括：“碳圈年会 COP29 为啥成了金融 COP”、“神秘嘉宾现场直击，带给你不一样的 COP29”、“故事式的解决方案惊艳 COP29！”。

作为可持续实践领域的意见领袖 (KOL) 之一，北京零废弃循环利用产业促进会会长刘学颂在她的“学颂持续说”视频号推出了两期关于 COP29 参会的介绍，将貌似高门槛的气候治理议题可触达的受众进一步扩大。



2.3 关于 NGO 参与气候治理，回顾 COP29 上的重要声音

正如 pta 植物联盟所言，“气候大会观察员不是旁观者”，UNFCCC 观察员手册中也强调：“观察员组织在全球应对气候危机的政府间进程中发挥着重要作用，汇聚了来自民间社会、原住民社区、青年群体、学术界多个领域的丰富经验、独特视角和创新理念。这对推进全球气候议程至关重要，并确保会议进程的透明性。”

关于 NGO 参与气候治理，一些专家学者、政策倡导者、实务工作者在 COP29 上分享了他们的洞察和灼见。

11月11日，香港地球之友和香港金融发展局在中国角举办“推动转型金融与跨境绿色融资·全民参与实现净零排放经济”为主题的边会论坛，香港中文大学理学院地球与环境科学系副教授戴沛权教授在其《公民社会在气候转型与金融中的角色》的主题演说中，表达了对学术界与非政府组织之间相互关系的重视：“学术界与非政府组织之间的协同效应，对于推进公平的气候转型与融资至关重要。学者提供最前沿的见解和解决方案，而非政府组织则能作为各方之间的重要桥梁，透过动员社区和企业，向政策制定者及持份者倡议实际的气候行动。”

11月15日，在环境资助者网络（CEGA）《气候慈善影响力精选案例》新闻发布会上，北京大学碳中和研究院气候未来创新实验室发起人、耶鲁大学世界学者王彬彬对案例集进行评价：“在全球气候变化领域面临着资金短缺的情况下，案例集展示了私营部门资金的注入为气候慈善事业带来的新局面”，她同时认可了CEGA携手成员伙伴向世界讲述中国气候慈善故事对于政府间谈判所产生的战略意义。

11月16日，在中国发展简报“推动社会组织开展低碳行动-巴库COP29主题沙龙”直播活动中，甘肃省绿驼铃环境发展中心主任赵中分享：“此次参与COP会议，绿驼铃有着明确的目标。一是传递基层声音，将农牧民的诉求带到国际舞台，让决策者制定政策时更关注不同人群需求，使政策更公平、包容。二是学习交流，与其他国家和地区的组织分享经验，借鉴应对气候变化的有效方法。三是拓展合作网络，加强与不同领域机构、企业的对话，共同探索应对气候变化的途径。”

11月16日，在由中华环保联合会与埃塞俄比亚政府联合主办的“一带一路”气候减缓与气候适应的案例与实践边会上，中国投资协会能源投资专委会副会长兼秘书长张杰提出了建立“零碳双边产业园”，加强全球绿色投资的倡议。他表示：“绿色投资已成为全球应对气候变化的抓手，中国提出的‘一带一路’倡议推动了沿线国家的绿色发展和能源转型，零碳双边产业园的建设，将可以促进与‘一带一路’国家进行‘走出去’和‘引进来’并重的零碳合作，真正实现互利共赢。而投资过程中面临的融资、标准、本土化问题，以及基础设施落后、同业竞争等挑战，是未来需要各方需要重点关注的内容，期待更多社会组织在其中发挥关键作用。”

永续全球环境所（GEI）能源与气候变化项目主任崔南瑛认为：“近年，中国在全球气候治理中发挥着越来越大的作用。从通过气候变化南南合作为其他发展中国家，特别是小岛屿国家、最不发达国家和非洲国家应对气候变化提供支持；到利用中国在光伏、新能源汽车、早期预警等方面的技术和设备优势，通过物资援助、技术援助、交流研讨、联合研究等方式，持续协助南南国家在应对气候变化方面开展多元化务实合作项目。GEI 在 2024 年巴库召开的 COP29 会议上，首次改变以往由自己讲述中国 NGO 参与全球气候治理中取得成果的方式，变为提供更多机会给来自世界其他发展中国家的合作伙伴来讲述中国 NGO 的故事。”在 11 月 11 日中国角下午举办的“可持续发展中的女性力量”和 11 月 18 日下午题为“从城市到乡村，从中国到南南国家基于行业的绿色转型故事”UN 边会中，GEI 邀请了来自美洲（美国加州）、非洲（喀麦隆）、亚洲（巴基斯坦、中国、印尼）、大洋洲（斐济）等地区和国家的政府代表、专家学者和社区代表讲述了和中国 NGO 在当地应对气候变化中合作的故事和取得成果。

11 月 20 日，在中国角“助力应对气候变化，中国民间社会组织在行动”边会上，北京大学能源研究院特聘研究员杨富强在发言中指出：“民间组织发展情况是观察中国气候变化行动的重要标识之一。中国民间组织很早就积极配合政府的行动，从上而下和自下而上开展行动，参与气候适应工作。然而，目前中国民间组织的气候变化行动与国际的相应组织，特别是欧洲的民间组织的气候活动，还有相当差距。”

11 月 21 日，在“汇聚新力量，共促气候行动”主题边会上，中国民促会副理事长兼秘书长王香奕重申了中国民间社会组织的重要作用，特别是在创新性和包容性解决方案中做出的贡献，包括农村和城市发展、生物多样性保护以及气候变化行动等领域。她回顾了中国社会组织十多年来的发展与成长，着重指出国际合作的重要性，以及在工作中融入性别平等和社区韧性目标的必要性，呼吁应进一步赋能新兴力量，为可持续和韧性的未来作出贡献。

海南智渔可持续科技发展研究中心项目总监乔峰在《COP29 后 | 记》中写道：“我很佩服现场那些发展中国家公益组织的努力。包括场内场外各种呼吁和展示。谁能说这些行动，一定没有对发达国家谈判代表造成触动或压力呢？”，“社会组织小伙伴来 COP 很重要。往小了说，能够帮助小伙伴加深对气候变化问题的认识，通过对外学习交流，探索更多的行动方案。往大了说，这是讲好中国气候行动故事的有力补充。让国际社会看到，中国应对气候变化，不仅有政府坚定的政策措施，有新能源产业一骑绝尘的发展，还有许多贴近公众和社区的民间社会组织在开展的‘接地气’的实践创新。”

3 未来展望

3.1 关于 COP30

2025 年是《巴黎协定》达成十周年，国际社会特别是发展中国家对于 11 月将在巴西贝伦举办的 COP30 寄予厚望。但美国特朗普总统再次倒行逆施，上任第一天再次签署退出《巴黎协定》的行政令，给 COP30 的召开和全球气候治理的进程笼罩了一层阴云。

巴西拥有世界上最大的热带雨林之一，对全球减缓气候变化至关重要。COP30 让巴西有机会展示其在生态保护和可持续发展方面的努力和承诺，并向全球再次强调保护亚马逊雨林对地球生态平衡的重要性。

巴西作为基础四国之一，历来重视与其他发展中国家的合作。COP30 的举办将有机会促进南南合作的深化，巴西可以与其他发展中国家开展经验和技术交流以及项目合作，共同应对气候变化挑战，提升发展中国家在全球气候治理中的整体影响力。

在履约进程方面，各缔约方需在 2025 年 2 月提交面向 2035 年的新一轮国家自主贡献目标 NDCs。在 COP30 上，各国将围绕更新后的 NDCs 进行讨论，进一步明确各国在应对气候变化中的责任和行动力度，以推动全球减排目标的实现。

如何具体落实至 2035 年每年 3000 亿美元的资金目标以及推进巴库贝伦 1.3 万亿路线图，仍需各方在今年紧锣密鼓地开展磋商，并在 COP30 上明确具体措施。

会议预计将决定全球适应目标 (GGA) 指标，这将有助于各国更好地评估和提升适应气候变化的能力，为全球适应行动提供更明确的方向和衡量标准。

COP29 未解决的全球盘点落实框架、减排工作计划、公正转型工作计划等关键议题，都将在今年推进，预计在 COP30 上达成相关共识。

《性别问题行动计划》也将在 COP30 上商议，以推动性别平等在气候变化领域的融入和落实，考虑到气候变化对女性的影响更为严重，这一计划的制定将有助于提升女性在应对气候变化中的参与度和受益度。

巴西独特的社会结构与生物多样性将为 COP30 增加活力，但是贝伦接待大型会议的基础设施能力目前看堪忧。虽然面临各种挑战，对《巴黎协定》立场坚定的各方期待 COP30 能够成功举办，进一步强化《联合国气候变化框架公约》这一多边合作机制的有效性。通过各国在会议上的磋商，凝聚更广泛的共识，推动各国在减排、适应、资金、技术等各个领域的合作不断深化，为全球气候治理提供更坚实的制度保障。

应对气候变化是联合国 17 个可持续发展目标之一，同时也与其他多个可持续发展目标紧密相连，COP30 的相关讨论和成果将为全球可持续发展注入新动力。通过推动气候行动与经济社会发展的协调共进，有助于解决贫困、不平等、健康威胁、资源短缺和分配不公等问题，有助于未雨绸缪防灾减灾，提升社区韧性和弱势群体适应能力，有助于创造绿色就业和产业升级，实现经济、社会和环境的良性互动与可持续发展。

3.2 中国社会组织的能力建设需求

在气候治理中，形形色色的社会组织扮演着至关重要的多重角色，既有倡导者，引领公众关注气候变化议题，也有监督者，督促各方切实履行减排责任，还有解决方案的创新者和推动者，高效的资源链接者，整合各方力量形成强大合力。作为社会服务的提供者，社会组织在帮助受影响群体适应气候变化方面不可或缺。优秀的社会组织有望成为系统性变革的有力推动者，和多方一起从根源上探寻气候治理的长效路径。

社会组织作为一个重要的非缔约方行为体，是实现我国双碳目标不可或缺的力量。如果在双碳目标的参与路径等方面得到进一步政策指导和支持，有望释放出巨大的潜力。在有关气候治理的国际对话中，社会组织发出民间声音，有助于与沟通对方建立互信。

2024年8月，北京合一绿色公益基金会联合北京银杏公益基金会发布了《多议题公益组织应对气候变化调研报告》，该报告针对148家公益组织对气候变化的认知程度、业务与气候变化的关联程度、气候行动策略、气候筹资情况和能力提升需求进行了摸底调研。调研发现，现实的气候危机是公益组织自发或自觉采取气候行动的直接原因。93.9%的组织核心业务与气候变化有关联，并主动进行了气候变化的应对工作。许多一线组织尤其是县域组织已经在有限的资源条件下，围绕水资源管理、防灾减灾和易危人群救助等展开诸多气候行动。调研结果还显示，超过半数的受访组织在气候变化的行动策略上采取了“气候减缓与气候适应协同推进”的策略；国内公益组织目前在国际性气候变化事务参与率总体较低，随着一批各议题领域新的引领型公益组织的加入和国家政策的鼓励，公益组织参与气候变化事务即将迎来高潮。

在气候筹资方面，由于国内尚未建立完善的气候筹资体系，公益组织的筹资渠道和筹资规模都很有有限，1/3的组织尚未开始气候专项筹资，已有筹资的机构中，1/4的组织年度气候筹资额度在5万元以下。多数组织表示，主要困难是资金不稳定。但部分已经开展气候行动的公益组织，则面临着难以找到将所工作议题与气候问题有效结合并深化的路径困境。

报告还指出，尽管近一半的组织都将“拓展基于气候议题的筹资渠道与稳定资助”作为主要能力提升需求，但资金背后，高达76%的公益组织在能力建设上的第一需求则是围绕与气候变化相关的话语体系打通、业务与战略融合展开。而在资助形式上，能够匹配结合能力建设的连续性小额资助最受欢迎。

《多议题公益组织应对气候变化调研报告》得出以下结论和建议：公益组织的价值在于引领与启发，要瞄准让气候行动“飞入寻常百姓家”的基层探索实践；就基础知识而言，公益组织应掌握基本的气候教育与气候风险评估方法；业务逻辑上，基于机构的使命价值观形成逻辑自洽的气候融合路径；项目设计上，公益组织要形成“大题小做”的可落地气候行动方案；在行业建设上，需要构建区域性气候行动网络。

针对社会组织及其从业者的能力建设需求，关注气候议题的境内外基金会陆续资助开展了一些赋能项目，例如，针对上述调研报告而开展的多议题社会组织应对气候变化能力建设项目，还有更多：策略传播菁英计划、和气行动、应对气候变化创新行动基金、玲珑计划、海南气候伙伴、碳中和公益传播同行者、中国社会组织共同参与推进全球生态环境治理项目、气候同行者计划、推动社会组织开展低碳行动项目。但是就应对气候变化工作的全局性、重要性、迫切性而言，这些赋能项目还远远不能满足日益增长的需求。

借此报告，本报告编写单位提出以下建议供相关单位参考：

- (1) 建议生态环境部有关部门进一步支持开展《中国应对气候变化的政策与行动》年度白皮书面向社会组织的宣讲教育工作，同时建议更多政府部门支持应对气候变化领域的民间国际合作交流。
- (2) 建议地方政府对社会组织联合多方力量开展推动应对气候变化的活动予以更多的支持。以“上海气候周”为例，“上海气候周”由上海环境能源交易所、上海现代服务业联合会、复旦大学、新华社上海分社等倡议，由百余家上海气候周全球伙伴共同发起，对标联合国系列气候周活动，于2024年4月22日至26日在上海举办了首届活动。相关政府部门、国际及中国社会组织、世界500强和龙头企业、城市和乡镇等各个相关领域共同参与，取得了良好的社会效益。在COP29上，“上海气候周”参与了联合主办中国角“公众参与助力美丽中国建设”边会，展示了相关成果和主张。无独有偶，2024年6月6日至9日，以“全民参与，创新驱动，绿色未来”为主题的阿拉善SEE气候周在北京举行，举办了各类活动超40场次，包括环保项目成果演讲、可持续发展主题会议、气候融资国际对话、森林嘉年华、森林生态跑、森林游园会、森林交响音乐会等。SEE基金会也在COP29中国角联合主办了民间组织气候行动主题的边会，分享了相关经验和洞察。

“气候周”的活动形式可以为各地所借鉴，有效构建一个涵盖政府单位、社会组织、工商业界以及各类相关社群全方位互动的良好生态，在此基础上，进一步促进气候治理、双碳目标推进、美丽中国建设、城市更新、企业ESG实践、科学、艺术、体育、公益以及青年参与等众多重要话题的深度融合与协同发展，从而多维度地推动社会向绿色、可持续方向迈进，为应对气候变化贡献更多智慧与力量。

- (3) 建议国内外的资源方重视社会组织中应对气候变化人才的培养。社会组织因其公共性、灵活性、贴近民众，在气候治理中可发挥独特优势和作用。不论是减缓气候变化还是适应气候变化的相关工作，中国社会组织相应的人才缺口很大。如何吸引专业人才愿意加入社会组织投身应对气候变化的工作，如何帮助社会组织中的从业者掌握相关知识技能，是一个值得进一步探讨的问题。

3.3 展望中国社会组织 2025 气候行动与 COP30

2025 年对于推进气候公约进程和《巴黎协定》目标至关重要。展望 2025，我们期待：

- (1) 更多气候组织能够提升跟踪气候谈判进程的能力，深入理解和研究关键气候议题，创造有利条件促进信息共享和数据分析，形成智库力量。
- (2) 商业和工业类 NGO 进一步发挥监督和鼓励企业气候行动的作用，助力三倍可再生能源装机目标的实现，推动技术创新和金融创新，催化利益相关方产出更多务实的解决方案。
- (3) 环保 NGO 充分发挥社会动员优势，通过知识生产、信息传播和跨界创新，进一步促进公众参与。
- (4) 关注生物多样性议题的环保 NGO 在气候变化与生物多样性协同保护方面取得突破，推动生物多样性保护的主流化。
- (5) 多议题组织得到内外部支持，深入思考如何将机构战略和业务活动与应对气候变化相结合。

目前，许多气候议题的讨论多从技术、资金角度展开，而社会组织则是关注弱势群体、聚焦容易被忽视的社会需求的核心力量。我们期待在 COP30 上看到更多从人和社区视角探讨气候适应、气候韧性的议题，看到更多南南合作、公正转型项目的落地实施与经验分享，以及气候资金（包括公益慈善资金）的有效落实。

资金对于社会组织的可持续发展至关重要，创造力亦然。在 COP29 上，无论是在中国角举办的“气候影视公益传播”边会调动 UNFCCC 娱乐与文化气候行动组的支持，还是在展览区的“中国苗绣之美联结自然”文化展示活动，亦或是信仰馆邀请少林寺方丈释永信发言，呼吁融汇禅宗智慧共同应对气候变化挑战，都能看到各方在创造性地思考和行动。我们期待社会组织从业者们进一步调动积极性、发挥创造力，在 COP30 打造影响力。

最关键的是，希望看到更多元力量的参与，形成强大的集体影响力。正如，WWF 北京代表处特邀观察员、中文创作者许焯在 COP29 的观察和记录中所表达，COP29 给他“最震撼的感受是‘科幻已成现实’——我们真的到了需要汇集人类集体的智慧、人性和高效行动力才能突破难关、把握命运的时刻。”



据 COP30 主席国，COP30 呼吁“为了人类的未来，照顾地球”，将推动六个主要议题：温室气体减排、气候变化适应、气候公正、全球南方的气候融资、生物多样性保护、可再生能源技术。

附录

UNFCCC 进程的中国 NGO 观察员机构列表 (2024)

All China Environment Federation (ACEF) 中华环保联合会	China Chain Store & Franchise Association 中国连锁经营协会
Association of Former Diplomats of China 中国前外交官联谊会	China Chamber of International Commerce (CCOIC) 中国国际商会
Association of Sustainable Ecological Engineering Development (ASEED) 台湾永续生态工法发展协会	China Electricity Council 中国电力企业联合会
Beijing Forestry Society (BFS) 北京林学会	China Environmental Protection Foundation (CEPF) 中华环境保护基金会
Beijing Friends of Nature Charity Foundation 北京自然之友公益基金会	China Green Carbon Foundation (CGCF) 中国绿色碳汇基金会
Beijing Green Finance Association (BGFA) 北京绿色金融协会	China Meteorological Service Association 中国气象服务协会
Beijing Greenovation Hub for Public Welfare Development (G:HUB) 北京绿研公益发展中心	China National Sand Control and Desert Industry Society 中国治沙暨沙业学会
Beijing Institute of Technology (BIT) 北京理工大学	China New Energy Chamber of Commerce (CNECC) 全国工商联新能源商会
Beijing NGO Association for International Exchanges 北京市民间组织国际交流协会	China NGO Network for International Exchanges (CNIE) 中国民间组织国际交流促进会
Beijing Rongzhi Corporate Social Responsibility Institute 北京融智企业社会责任研究院	China Renewable Energy Society (CRES) 中国可再生能源学会
Business Environment Council Ltd. (BEC) 商界环保协会有限公司	China Science and Technology Exchange Center (CSTEC) 中国科学技术交流中心
C Team 深圳市大道应对气候变化促进中心	China South Low Carbon Academy (CSLCA) 中国南方低碳研究院
CarbonCare InnoLab Limited (CCIL) 低碳想创坊	Chinese People's Association for Friendship with Foreign Countries (CPAFFC) 中国人民对外友好协会
Central University of Finance and Economics 中央财经大学	Chinese Renewable Energy Industry Association (CREIA) 中国能源研究会可再生能源专业委员会
China Association for NGO Cooperation (CANGO) 中国国际民间组织合作促进会	Civic Exchange 思汇政策研究所
China Association for Science and Technology (CAST) 中国科学技术协会	Coshare Environment 山西科城能源环境创新研究院
China Association of Circular Economy 中国循环经济协会	CTCI Education Foundation (CTCIEF) 财团法人中鼎教育基金会

China Biodiversity Conservation and Green Development Foundation (CBCGDF) 中国生物多样性保护与绿色发展基金会	Dalian Youth Public Welfare Development Promotion Association 大连市青年公益事业发展促进会
Delta Electronics Foundation 台达电子文教基金会	Hong Kong Baptist University (HKBU) 香港浸会大学
Duke Kunshan University 杜克昆山大学	Hong Kong Climate Change Forum (HKCCF) 香港气候变化论坛
Environmental Quality Protection Foundation (EQPF) 环境品质文教基金会	Hong Kong People's Council for Sustainable Development Limited (HKPCSD) 香港可持续发展研究中心有限公司
European Union Chamber of Commerce in China (EUCCC) 中国欧盟商会	Industrial Technology Research Institute (ITRI) 工业技术研究院
Foundation of Taiwan Industry Service (FTIS) 台湾产业服务基金会	Innovation Center for Energy and Transportation (iCET) 北京市朝阳区能源与交通创新中心
Gansu "Green Camel Bell" Environment and Development Center (Green Camel Bell) 甘肃省绿驼铃环境发展中心	Institute for Environment and Sustainable Development (IESD) 环境与可持续发展研究所
Global Energy Interconnection Development and Cooperation Organization (Geidco) 全球能源互联网发展合作组织	Institute of Environment and Sustainable Development in Agriculture, Chinese Academy of Agricultural Science (IESEA CAAS) 中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所
Global Environmental Institute (GEI) 北京朝阳区永续全球环境研究所	International Association of Schools of Social Work (IASSW) 国际社会工作学校协会
Global Village of Beijing (GVB) 北京地球村环境教育中心	Kadoorie Farm and Botanic Garden Corporation (KFBG) 嘉道理农场暨植物园
Green Council (GC) 环保促进会	Macao Association of Environmental Protection Industry (MEPI) 澳门环境保护产业协会
Green Inclusive Carbon Neutrality Center (GIC) 苏州高新区(虎丘区)绿普惠碳中和促进中心	Macao Environmental Protection and Management Association (MAENS) 澳门环境保护与管理协会
Green Zhejiang (GZJ) 绿色浙江	Macao Environmental Protection Institute 澳门环境保护学会
Greenriver Environmental Protection Promotion Association of Sichuan (Greenriver) 四川省绿色江河环境保护促进会	Mom Loves Taiwan Association 妈妈气候行动联盟
Guangdong Low-Carbon Development Promotion Association 广东低碳发展促进会	National Center for Climate Change Strategy and International Cooperation (NCSC) 国家应对气候变化战略研究和国际合作中心
Guangzhou County Yuexiu District Climate and Environmental Protection Center (CYCAN) 广州市越秀区科莱美特环境保护交流中心	Operation Earth 守望地球
Guangzhou Institute of Energy Conversion, Chinese Academy of Sciences 中国科学院广州能源研究所	Plant Technology Alliance (PTA) pta 植物联盟
Guangzhou Vision Global Study Tour Center 广州悦成长青少年研学发展中心	Renmin University of China (RUC) 中国人民大学

Hangzhou Eco-Culture Association (HZECA) 杭州市生态文化协会	Research Center for Eco-Environmental Sciences in Shanxi (SXRCEE) 山西省生态环境研究中心
Research Centre for Sustainable Development (RCSA) 中国社会科学院可持续发展研究中心	The Conservancy Association (CA) 长春社
Rock Environment and Energy Institute (REEI) 磐之石环境与能源研究中心	The Investment Association of China (IAC) 中国投资协会
Shan Shui Conservation Center (Shan Shui) 山水自然保护中心	Tianda Institute 天大研究院
Shandong Society for Sustainable Development (SSSD) 山东省可持续发展研究会	Tsinghua University, Global Climate Change Institute (GCCII) 清华大学全球气候变化研究所
Shanghai Minhang District Environmental Protection IT Service Center (SMDEPITSC) 上海闵行区青悦环保信息技术服务中心	University of Hong Kong (HKU) 香港大学
Shenzhen Mangrove Wetlands Conservation Foundation (MCF) 深圳红树林湿地保护基金会	Vanke Foundation 万科公益基金会
Shenzhen One Planet Foundation 深圳市一个地球自然基金会	Xiamen University (CCEER) 厦门大学
Society of Entrepreneurs and Ecology Foundation (SEE Foundation) 北京市企业家环保基金会	Zhejiang Agriculture and Forestry University (ZAFU) 浙江农林大学
South-South Global Assets and Technology Exchange (SS-GATE) 南南全球技术产权交易所有限公司	Zhenjiang Green Sanshan Environmental Public Welfare Service Center 镇江市绿色三山环境公益服务中心
Taiwan Carbon Capture Storage and Utilization Association 台湾碳捕获储存与利用协会	Haikou Better Blue Marine Ecological Protection Center 海口无境深蓝海洋生态保护中心
Taiwan Institute for Sustainable Energy (TISE) 台湾永续能源研究基金会	Institute of International Sustainable Development 国际可持续发展研究所
Taiwan Research Institute (TRI) 台湾综合研究院	Institute of Public and Environmental Affairs 公众环境研究中心
Telecommunication and Transportation Foundation (TTF) 电讯暨智慧运输科技发展基金会	Northwest Institute of Eco-Environment and Resources, CAS 中科院西北生态环境资源研究所
The ADM Capital Foundation Limited (ADMCF) ADM 基金会	PeaceLand Foundation 平澜公益基金会
The Administrative Center for China's Agenda 21 (ACCA 21) 中国 21 世纪议程管理中心	Shanghai Ecocycle Circular Economy Research Center 上海浦东益科循环科技推广中心
The Chinese University of Hong Kong (CUHK) 香港中文大学	World Historical and Cultural Canal Cities Cooperation Organization 世界运河历史文化城市合作组织

参考资料

[UNFCCC 官网](https://unfccc.int/) (https://unfccc.int/)

《第 29 届缔约方会议观察员手册》

[CCAN 成员在 COP29 系列报道 \(一\)：积极行动，共筑绿色未来](#)

[CCAN 成员在 COP29 系列报道 \(二\)：积极行动，共筑绿色未来](#)
[CCAN 成员在 COP29 系列报道 \(三\)：积极行动，共筑绿色未来](#)

[气候行动再出发 | 《多议题公益组织应对气候变化调研报告》发布](#)

机构简介

CEGA



CEGA(China Environmental Grantmakers Alliance) 环境资助者网络于 2018 年 1 月 29 日启动，是中国环境资助者交流合作的平台。宗旨是运用战略慈善理念，促进环境领域资助者的合作与发展，引领未来环境领域的资助方向，实现环境领域慈善资金社会效益最大化；文化理念为：融合，共建，共享，共创环境美好未来。CEGA 不是独立的法人注册机构，是环境资助者合作项目。2018 年至 2024 年 3 月依托基金会中心网运行。2024 年 4 月起，本项目依托中华环保联合会运行并在 CEGA 决策委员会指导下工作。目前决策委员会由北京市企业家环保基金会、阿里巴巴公益基金会、红树林基金会 (MCF)、老牛基金会、千禾社区公益基金会、万科公益基金会、中国绿色碳汇基金会及中华环保联合会组成。CEGA 决策委员会每届三年，决策委员会主席由决策委员会选举产生。历任主席包括老牛基金会理事长雷永胜、原北京市企业家环保基金会秘书长张立、原万科公益基金会秘书长陈一梅及老牛基金会秘书长安亚强。现任联席主席为万科公益基金会秘书长谢晓慧和阿里巴巴公益基金会秘书长姚瑶。其它成员伙伴包括北京巧女公益基金会、桃花源生态保护基金会、北京自然之友基金会、北京绿化基金会、湖北省长江生态保护基金会、北京绿色阳光环保公益基金会、华泰公益基金会、青海省青海湖生态保护基金会、湖北省湿地保护基金会、中华环保联合会、中国国际民间组织合作促进会及战略合作伙伴能源基金会。

C TEAM



为提升企业和公众对气候危机的认知，推动中国企业家在应对气候变化中的行动力，王石等企业领袖和环保公益人士于 2014 年在秘鲁利马第二十届联合国气候变化大会 (COP20) 发起 C Team。2017 年 C Team 正式注册为社会服务机构——大道应对气候变化促进中心，宗旨是开展公益活动，支持中国企业家成为应对气候变化的行动引领者，推动绿色创新与变革，探索绿色低碳发展模式，促进可持续发展和生态文明建设。

C Team 围绕伙伴关系搭建、行业 / 企业赋能和影响力传播三方面，打造中国企业展示和拓展气候领导力的平台。2018 年，C Team 联合二十家机构在美国旧金山全球气候行动峰会上共同发起中国企业气候行动 CCCA，目前已有 82 家企业、行业协会和支持性机构加入。CCCA 每年发布企业气候行动案例，定期举办研讨会、工作坊，为企业链接技术支持和相关资源，已在地产建筑、物业、纺织时尚、零售餐饮、煤化工、汽车等行业开展了一系列倡导和赋能活动。

C Team 携手合作伙伴通过在联合国气候变化大会 COP 上组织中国企业日、设立解决方案馆、举办新闻发布会等活动，积极促进应对气候变化领域的国际合作与交流，展示中国企业与社会组织的实践，为全球气候治理贡献解决方案。

在中国对双碳人才需求日益增长的背景下，2023 年 C Team 正式推出“零碳加速度”项目，利用数字化、智能化技术构建轻量级线上培训平台，支撑重点行业和区域的气候公正转型和高效升级。

在气候破坏日益严重的当下，C Team 拓展了面向环保组织和多议题社会组织等进行气候行动赋能的项目，并将进一步驱动多方力量参与气候行动，为实现“以人为本的气候行动圈，社会、经济与生态和谐发展的绿色未来”的愿景而努力。

网址：

<http://www.cteam.org>

[Http://www.cteam.org/html/en/](http://www.cteam.org/html/en/)